



Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten de regels voor het plaatsen van steigers en containers buiten het centrum, het gebruik van foodtrucks voor privéfeesten buiten het centrum en het ophangen van bewegwijzering bij wandel- en toertochten en oriëntatieroutes makkelijker te maken. Het college heeft algemene regels opgesteld die voor iedereen gelden. Als voldaan wordt aan deze regels, hoeft geen vergunning meer te worden aangevraagd. De gemeente vraagt wel om het plaatsen van steigers en containers buiten het centrum minimaal 6 werkdagen van te voren te melden. Over de andere activiteiten hoeft de gemeente niet geïnformeerd te worden.

Beslispunten

1. Besluiten om op grond van artikel 2.1.5.1, lid 2 sub h uit de APV algemene regels vast te stellen voor het vergunningvrij plaatsen van containers en steigers buiten het centrum per 01-01-2020.
2. Besluiten enkel de digitale weg open te stellen voor het melden van het plaatsen van containers en steigers buiten het centrum per 01-01-2020.
3. Besluiten om op grond van artikel 2.1.5.1, lid 2 sub h uit de APV algemene regels vast te stellen voor het vergunningvrij plaatsen van foodtrucks op een privéfeest buiten het centrum per 01-01-2020.
4. Besluiten om op grond van artikel 2.1.5.1, lid 2 sub h uit de APV algemene regels vast te stellen voor het vergunningvrij plaatsen van bewegwijzering bij wandel- en toertochten en oriëntatieroutes per 01-01-2020.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 3 december 2019:

Conform.



1. Aanleiding

De coalitie heeft in het hoofdlijnenakkoord 2018-2022 'Maastricht onbegrensd en ontspannen' de ambitie uitgesproken de dienstverlening rondom vergunningverlening te gaan verbeteren. Een manier om hier invulling aan te geven is het vergemakkelijken van lokale regelgeving. Onderzocht is welke Maastrichtse regels op korte termijn vereenvoudigd kunnen worden zonder dat hiermee de veiligheid en leefbaarheid van de omgeving in het geding komen. Resultaat hiervan is dat de regelgeving voor het plaatsen van steigers en containers buiten het centrum, foodtrucks tijdens een privéfeest buiten het centrum, en bewegwijzering bij wandel- en toertochten en oriëntatieroutes, relatief eenvoudig en snel versimpeld kan worden. De komende tijd wordt – mede als onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet- onderzocht welke mogelijkheden er zijn om ook andere regelgeving te vereenvoudigen.

2. Context

Op dit moment wordt voor het plaatsen van containers, steigers, foodtrucks en bewegwijzering een vergunning verleend op basis van artikel 2.1.5.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening Maastricht 2006 (APV) (voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg).

Deregulering is mogelijk door de vergunningsplicht om te zetten in algemene regels. Dit vindt zijn grondslag in artikel 2.1.5.1, lid 2 sub h van de APV: "Het verbod [om zonder vergunning van het college de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan] geldt niet voor:

(h.) door het college respectievelijk de burgemeester aangewezen gevallen, mits de door het college respectievelijk de burgemeester te stellen algemene regels worden nageleefd."

Dit voorstel geeft invulling aan deze dereguleringsmogelijkheid.

3. Gewenste situatie

Het voorstel is de vergunningplicht voor het plaatsen van containers, steigers en foodtrucks buiten het centrum¹ en bewegwijzering - zover deze voldoen aan de in de algemene regels genoemde criteria en voorschriften – te laten vervallen en hier algemene regels voor vast te stellen. Voor activiteiten waarbij het niet lukt om aan de algemene regels te voldoen, is maatwerk noodzakelijk en blijft de vergunningplicht gehandhaafd. Voorgesteld wordt de vergunplicht voor het plaatsen van containers, steigers en foodtrucks tijdens privéfeesten in het centrum te handhaven. Reden hiervoor is dat voor dergelijke activiteiten in de openbare ruimte van onze compacte historische binnenstad

¹ Het centrum is het gebied dat westelijk wordt begrensd door de singels, oostelijk door de spoorlijn en Heugemerweg, noordelijk door het Noorderbrug-tracé en zuidelijk door het Kennedybrugtracé.



maatwerk is vereist. De vergunplicht biedt de mogelijkheid tegemoet te komen aan de vele samenkomende belangen én zorgt ervoor dat de veiligheid en leefbaarheid voor alle gebruikers gewaarborgd kan worden. Buiten het centrum kan hieraan voldaan worden door middel van het vaststellen van algemene regels.

De voorgestelde dereguleringsslag leidt tot duidelijke overzichtelijke regels in begrijpelijke taal, sneller duidelijkheid voor de aanvrager, minder administratieve lastendruk en minder kosten voor bewoners en bedrijven (geen leges).

Om te komen tot dit voorstel is er een vergelijk gemaakt met andere gemeenten. Hieruit is gebleken dat de gemeenten Nijmegen, Delft, Enschede, Amsterdam en Groningen ook werken met een 'vereenvoudigde systematiek' met betrekking tot het plaatsen van voorwerpen op de openbare weg.

Het voorstel is per 1 januari 2020 op de volgende wijze te dereguleren:

Containers en steigers

Voor het plaatsen van (materiaal/afval)containers en (bouw/rol)steigers buiten het centrum gelden algemene regels. Deze regels zien toe op een veilige wijze van plaatsing in de openbare ruimte en op voorkoming van gevaar en hinder voor de omgeving (duur van plaatsen, veiligheid, informeren burens etc.). De algemene regels, zoals deze worden voorgesteld, staan in bijlage 1.

Voor iedereen die kan voldoen aan deze algemene regels vervalt de vergunplicht. Hiervoor komt een meldplicht in de plaats. De meldingsplicht wordt ingevoerd om alle werkzaamheden in de openbare ruimte op elkaar te kunnen afstemmen. Melders wordt gevraagd het plaatsen van steigers en containers minimaal 6 werkdagen van te voren te melden via een digitaal meldingsformulier. Het melden kan uitsluitend digitaal om een korte doorlooptijd te waarborgen. De huidige vergunprocedure (van aanvraag tot besluitvorming) kost ten minste 3 weken. Deze termijn wordt voor meldingsplichtige activiteiten dus aanzienlijk ingekort. Bovendien zijn de geldende voorschriften voor dergelijke activiteiten bij meldingen direct bekend bij melder. Deze ontvangt de melder direct bij het indienen van de melding. De gemelde activiteiten kunnen onder deze voorwaarden worden uitgevoerd, tenzij de gemeente binnen 5 werkdagen contact opneemt met de melder. Enkel in uitzonderlijke gevallen zal dit aan de orde zijn. Dit is het geval als bij beoordeling van de melding blijkt dat op dezelfde locatie en het zelfde tijdstip een evenement of andere werkzaamheden plaatsvinden in de openbare ruimte. Denk bijvoorbeeld aan werkzaamheden aan kabels, bestrating of riolering. Hierover zal zo snel mogelijk contact met melder worden opgenomen.



Naar schatting zal het aantal vergunningaanvragen voor het plaatsen van containers en steigers met 100 per jaar dalen en vervangen worden door een melding.

Foodtrucks

Voor het plaatsen van een foodtruck tijdens een privéfeest buiten het centrum gelden algemene regels. Deze regels zien toe op een veilige plaatsing en exploitatie van de foodtruck en op voorkoming van gevaar en hinder voor de omgeving (duur van plaatsen, veiligheid, informeren burens etc.). De algemene regels, zoals voorgesteld, staan in bijlage 2.

Voor iedereen die kan voldoen aan deze algemene regels vervalt de vergunplicht. Ook hoeft de gemeente niet te worden geïnformeerd. Naar schatting zal het aantal vergunningaanvragen met 5 dalen per jaar.

Bewegwijzering bij wandel- en toertochten en oriëntatieroutes

Voor het plaatsen van bewegwijzering bij wandel- en toertochten en oriëntatieroutes binnen Maastricht gelden algemene regels. Deze regels zien toe op een veilige wijze van plaatsing en voorkoming van hinder voor de omgeving (wijze van bevestiging, zicht van verkeersdeelnemers etc.). De algemene regels, zoals voorgesteld, staan in bijlage 3.

Indien men aan de algemene regels voldoet, kan men de bewegwijzering plaatsen zonder daarover de gemeente te informeren. Naar schatting zal het aantal vergunningaanvragen met 4 dalen per jaar.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Door het vaststellen van de algemene regels blijft het effect op de openbare ruimte gelijk aan de huidige situatie. De huidige vergunvoorwaarden zijn vertaald in algemene regels die gelden voor de meldingsplichtige activiteiten. Bovendien komen enkel de activiteiten met minimale impact op de omgeving in aanmerking voor een melding. Waar maatwerk nodig is geldt een vergunplicht.

6. Personeel en organisatie

Deze dereguleringsslag (en dan in het bijzonder de invoering van de meldingsystematiek voor containers en steigers) zal met name een lastenverlichting voor aanvragers opleveren. De meldingen zullen licht getoetst worden en opgenomen in de bouwkalender. Ook wordt een factuur verstuurd om precario te innen. Indien niet met de melding kan worden volstaan, krijgt de aanvrager een terugkoppeling hiervan en worden maatwerkafspraken met melder gemaakt.



De aanpak vanuit team Handhaven Openbare Ruimte blijft nagenoeg hetzelfde. Het team blijft steekproefsgewijze controles uitvoeren. De inhoudelijke taak wordt door de meldingsplicht voor team Handhaven iets zwaarder. In de zin dat naast de voorwaarden ook gecheckt moet worden of een geplaatste container of steiger onder de meldingssystematiek of vergunssystematiek valt. Doel van de steekproefsgewijze controles is ook na te gaan of de meldingssystematiek werkt. Uiteraard acteert team Handhaven ook in geval van meldingen van inwoners over (foutief) geplaatste steigers/containers.

Samengevat blijven de benodigde werkzaamheden in relatie tot bovengenoemde items nagenoeg ongewijzigd.

7. Informatiemanagement en automatisering

De meldingssystematiek wordt vormgegeven overeenkomstig de gemeentelijke uitgangspunten voor digitale dienstverlening.

8. Financiën

Het laten vervallen van de vergunplicht betekent dat er wettelijk gezien geen leges meer geheven mogen worden. Berekend op basis van het huidige vergunstelsysteem zou de gemeente een bedrag aan leges van circa € 8.500 per jaar niet kunnen innen na invoering van de meldingssystematiek voor het plaatsen van containers en steigers buiten het centrum. Een uitsplitsing naar leges voor containers en steigers staat in tabel 1.

Tabel 1 Inkomsten leges containers en steigers (buiten centrum), 2018

| | Ontvangen leges buiten centrum |
|---------------|--------------------------------|
| Containers | € 3.233,85 |
| Steigers | € 5.272,45 |
| Totaal | € 8.506,30 |

Na invoering van de algemene regels voor foodtrucks buiten het centrum vervallen de leges voor de foodtrucks (€200 per jaar) en precario (€60 per jaar). Indien er sprake is van betaald parkeren, betalen foodtrucks (gekentekend) precario in de vorm van parkeergeld.

Na invoering van de algemene regels voor bewegwijzering vervallen de leges voor de vergunningaanvragen (€170 per jaar).

Op basis van de huidige vergunpraktijk worden als gevolg van deze dereguleringsmaatregel met ingang van 2020 ongeveer € 9.000,- minder legesinkomsten verwacht.



9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Besluiten om op grond van artikel 2.1.5.1, lid 2 sub h uit de APV algemene regels vast te stellen voor het vergunningvrij plaatsen van containers en steigers buiten het centrum per 01-01-2020.
2. Besluiten enkel de digitale weg open te stellen voor het melden van het plaatsen van containers en steigers buiten het centrum per 01-01-2020.
3. Besluiten om op grond van artikel 2.1.5.1, lid 2 sub h uit de APV algemene regels vast te stellen voor het vergunningvrij plaatsen van foodtrucks op een privéfeest buiten het centrum per 01-01-2020.
4. Besluiten om op grond van artikel 2.1.5.1, lid 2 sub h uit de APV algemene regels vast te stellen voor het vergunningvrij plaatsen van bewegwijzering bij wandel- en toertochten en oriëntatieroutes per 01-01-2020.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na besluit zullen de voorbereidingen in gang gezet worden om per 01-01-2020 conform voorgestelde werkwijze te gaan werken. Gedurende 2020 monitoren we hoe de nieuwe werkwijze ervaren wordt door betrokkenen (interne organisatie en aanvragers). Op basis van deze ervaringen beoordelen we of de werkwijze nog aangescherpt dient te worden. Parallel wordt de komende tijd – mede als onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet- onderzocht hoe ook andere regelgeving vereenvoudigd kan worden.